

Kamu Yönetimine Bilgi Sağlamak Üzere Türkiye'nin Koşullarına Uygun Bir Çalışma Programı

Ön Rapor

inşaat Mühendisleri Odası'nın kurduğu bir komisyon aşağıdaki ilginç çalışmayı yapmıştır. Tamer Uykul, Aydın Koksul, önel Örs'lin hazırladığı bu «Ön Raporu üyelerimize sunmakta büyük fayda görmekteyiz. Arkadaşlarımıza bu önemli konudaki başarılı çalışmalarından dolayı teşekkür eder ve daha ilerdeki çalışmalarında başarılar dileriz».

Sunuş

Türkiye'nin içinde bulunduğu atılımda, gelişmiş ülkeler arasındaki mesafeyi kısaltma şansı, ülke yönetiminin, ikinci endüstriyel devrimle birlikte çağdaş yönetim teknolojisinin geliştirdiği araç ve yöntemlerle donatılmış bir «Kamu Yönetim Sistemi» ile güçlendirilmesini gerektirir.

Bu teknolojik araç ve yöntemler konusunda, Türkiye'de çeşitli yönetim katlarında, birbirinden ayrı ve dağınık bir biçimde de olsa, bir birikim sağlanmıştır. Bu birikimin yararlı kılınması, sorunun, Kamu Yönetim Sistemi açısından bütünlük bir yaklaşımla ele alınmasına bağlıdır.

Bu ön rapor konuya dikkatleri çekmek üzere hazırlanmıştır, tki bölüm halinde hazırlanan

ön raporun birinci bölümünde Kamu Yönetim Sistemi kavramının unsurları, bunlar arasındaki ilişkiler açıklanmakta ve bütünlük Yönetim Sistemi uygulamasından sağlanabilecek ürünler sıralanmaktadır.

ön raporun ikine) bölümünde, Kamu Yönetim Sistemi'nin bir parçası olan Bilgi Akış Alt-sistemleri ana çizgileriyle ele alınmıştır. -

Türkiye'nin yönetim kademeleri için bütünlük bir Kamu Yönetim Sistemi'nin uygulanması hükümet politikası olarak benimsendiği takdirde, böyle bir sistemin tasarlanıp uygulamaya hazır duruma getirilmesi amacıyla, «Kamu Yönetimine Bilgi Sağlamak üzere Türkiye'nin Koşullarına Uygun Bir Çalışma Programı»nın hazırlanması için teknik düzeyde çalışmalara başlanabilir.

BİRİNCİ BÖLÜM

K a m u Y ö n e t i m S i s t e m i

Kamu Yönetim Sistemi, yönetsel ilişkileri tanımlamak ve düzenlemek amacını güder.

1. Bugünkü teknolojik atılım

Türkiye bugün yönetim sisteminin çok daha etkin olacağı ikinci teknolojik atılıma geçmiştir. Geçmişteki birbirinden toağımsız çalışmalardan yararlanarak bütünlük bir yönetim sistemini gerçekleştirecek çalışmalar' gereklidir.

2. Kalkınma için zorunlu endüstriyel devrim

Gelişmiş toplumlarda, birinci endüstriyel devrimden yüz yıl sonra 1950'lerde girilen ikinci endüstriyel devrim çağında yeni bir yönetim teknolojisinin uygulanmasına geçilmiştir. Bilgi akışı ve karar mekanizmasının önem kazandığı bu yönetim teknolojisinin Türkiye sorunlarına yö-

neltilmesi kalkınmış ülkelerle aradaki farkın kapatılabilmesi için zorunludur.

3. Geçmiş çalışmalar kısa kalmıştır

1961 sonrası devrede büyük emek ve yatırımlar ile başlatılmış olan yönetim sisteminin geliştirilmesi çalışmaları, aynı sorunlara, aynı yaklaşımlar ile sürdürüldüğünden yeterli bir sistem doğmamış ve zaman zaman parlayan bazı çalışmalar istenilen verimi sağlamamıştır.

4. Yönetim sistemi verimi

Yönetim sistemi verimi, sistemin unsurları arasındaki temel ilişkilerin açıklıkla tanımlanmasını ve çalışma şeklinin akıcı olarak düzenlenmesini gerektirir.

5. BÜTÜNLEŞİK YAKLAŞAN

Kamu çok yönlü ve çok sorunlu bir organizma olduğundan, kamu yönetimi bütünlük bir sistem yaklaşımıyla ele alınmalıdır. Yurdumuzda ve öteki ülkelerde yapılmış çalışmalar bu görüşü pekiştirmektedir. Şekil 1'de verilen Yönetim Sistemi Şeması bilgi akış altsistemiyle diğer kamu yönetimi unsurları arasındaki ilişkilerin varlığını gösterir. Sistemin bütünlük yapısının sağlayacağı ürünlerden birkaçı birinci bölümün sonunda sıralanmıştır.

6. Teknik Birikim

Geçmiş çalışmalardan alınan en geniş verhn, bugün kurulmasına- bağlanabilecek bir bütünlük yönetim sistemi için teknik eleman, bilgi ve donanım birikiminin değişik yönetim kademelelerinde meydana gelmiş olduğudur.

7. Birikimin uygulamaya yöneltilmesi

Bütünlük bir yönetim sistemi, varsayılan birikimin bir felsefeyle seferber olmasını gerektirir. Bu felsefe, sistem anlayışı içinde ve Türkiye'nin kalkınma çabalarına güçlü ve bilinçli bir yönetim getirmek amacı ile çalışan teknik kadroların kurulmasını ön plânda tutmalı ve bu atılımın organizma içindeki vazgeçilmez yerini almasını gözetmelidir

8. Sistem çalışma ortamında gelişir

Bir çalışma programının ışığında yönetim sisteminin ana çizgileri geliştirilirken, bu görevi yüklenen teknik kadrolar ve bunların yöntemleri bugüne kadar varılmış olan şuurların üstüne sıçramalar yapacaktır. Bu nedenle daha

uygun koşulların gelişmesini (beklemeksizin amaca dönük çalışma düzeyine geçilmelidir. Bu tür bir yaklaşımda, koşulların, çalışmaların zorlaması ile geliştiği Türkiye'de kazanılmış bir tecrübedir.

9. BÜTÜNLEŞİK SİSTEM ÜRÜNLERİ

9.1. Ana unsurların görevleri, Sorumlulukları ve aralarındaki ilişkiler tanımlanır.

9.2. Yönetim biliminin son yıllarda yöneticiyi desteklemek üzere geliştirmiş olduğu teknik güçler ve donanımlar bir çalışma programı kazanırlar.

9.3. Birbirlerinin çalışmasını çok yakından izlemek zorunluğunda olan ana unsurlar buna itilirler.

9.4. Ana unsurların bir sistemi şeklinde çalışma zorunluğu, zayıf unsurların durumunu ön plâna çıkararak, bu - zayıflığın hızla giderilmesini zorlar ve diğer unsurların bir başkasının zayıflığını öne sürerek sorumsuz bir tutuma geçmesini önler.

9.5. Sistem şeklinde çalışmada uzmanlık güçleri kesinlikle tanımlandığından, özel fonksiyon birimlerinin kendilerinin olmayan fonksiyonları yapma çabası içinde uzmanlıklarından uzaklaşmaları ve verim düşmesi önlenir.

9.6. Yönetim Sistemi kavramı kamu kuruluşları organizmasının çeşitli kademelerinde aynı şekilde gelişeceğinden yukarıdan aşağıya doğru açılan örgütlenmede uygulanan yönetim teknolojisi birbirlerini besleyebilen bir şebeke yaratacaktır.

İKİNCİ BÖLÜM

Bilgi Akış Altsistemi

Bilgi akış altsisteminin görevini yapabilmesi altsistemin bütünlük bir Kamu Yönetim Sistemi içinde düşünülmesine bağlıdır. Şekil 1 bu bağlılığı belirtmektedir.

1. Bilgi akış teknolojisi

Computerlerin gelişmesiyle birlikte, bilgi akış teknolojisi son on yıl içinde hızla gelişerek bir bilim dalı niteliği kazanmıştır. Türkiye'de gerek dışardan alınan donanımlar, gerekse ülkede birbirinden ayrı koşullarda oluşan çekirdek insan gücü, bu yeni teknolojinin Türkiye Kamu Yönetimine yararlı kılınmasını sağlayabilir.

Z. Türkiye'de bilgi akış sistemleri için genel politika

2.1. Bilgi akış altsistemleri ve kalkınma plânı :

Kalkınma plânının değişik sektörler için öngördüğü koşullar içinde, bilgi akış altsistemlerinin rolü saptanmalı ve plâna açıkça işlenmelidir.

2.2. Bilgi akış yönetim sisteminin bir parçasıdır.

2.3. Bilgi akış teknolojisi standardlan geliştirilmelidir :

- Uzmanlık ölçüleri,
- Teknoloji kavranılan, yayın ve eğitim dili,
- Eğitim standardlan,
- Donanım standardlan,
- İşletim kadrolar standardlan,
- Sistemi belgelendirme standardları,
- Bilgi toplama formları standardlan,
- Bilgi kodlama standardlan,

2.4. Bilgi akış sistemleri merkezi yazılım (Software) kitaplığı kurulmalıdır.

2.5. Bilgi akış teknolojisi eğitimi programlanmalıdır :

- Değişik uzmanlık kademeleri,
- Yıllara göre Türkiye'de eleman İhtiyacı,
- Tabancı uzman ve kaynaklardan yararlanma koşulları,
- Eğitimde laboratuvar ihtiyaçları,
- Eğitim programının diğer bilgi dalları Ue ilişkileri.

2.6. Bilgi akış sistemleri donanımı sorunları ele alınmalıdır :

- İthâl edilen Kİananımüanın ulusal amaçlara uygunluğu merkezî denetime alınmalıdır.

— Kiralama ile donanım temini, ithalâttan sonra Türk Lirası İle kiralama şekline dönüştürülmelidir.

— Donanımların bakım sorunu için teknisyen ve yedek parça temini sorunları tesbit edilmeli ve verimli bir ortam için elverişli eğitim ve İthalât koşulları gerçekleştirilmelidir.

— Donanımların kapasiteleri ve işletme süreleri merkezî olarak izlenmeli ve baş kapasitelerin öncelikle doldurulmasına çalışmalıdır.

— Donanım satan ve kiraya veren firmaların servis standartlarına uymaları sağlanmalıdır.

ELEKTRİK MÜHENDİSLERİ ODASI

İhlamur Sokak 10/1 Yenişehir - Ankara Tel: 12 76 60

İSTANBUL ŞUBESİ

Cumhuriyet Cad. No: 283 Engin Han Kat: 2 Harbiye - İstanbul Tel : 48 13 13

İZMİR ŞUBESİ

Plevne Bulvarı 3/1 Alaancak - İzmir Tel :., 23973

ELEKTRİK MÜHENDİSLİĞİ

Dergimize gönderilen yazılar basılmı veya basılmasını geri verilmez. Yazı ve İlanlardaki fikirler yazarlarına aittir. Odayı ve dergiyi sorumlu kılmaz. Dergide basılan yazılar kaynat gösterilerek İktibas edilebilir. Yazıların seyrek, aralıklı daktilo ile yazılması, Türkçe ve İngilizce "özet verilmesi, biri parşömen olmak üzere İki nüsha gönderilmesi ve şekillerin aydıngere çini mürekkebi ile çizilmesi gerekir. Yayın Kurulu yazılarda gerekli gördüğü değişiklikleri yapabilir.

Yazı ücretleri

(Dergi sayfası başına)	
Orijinal telif makale	60,— TL.
Telif derleme makale	40,— TL.
Tercüme makale	30,— TL.
Plan, proje ve tesislerin, mevzuat ve neşriyatın tanıtılması ve tenkidi, haberler,	25,— TL.

Hân Tarifesi

Ön dış kapak	: 2500,— TL.
Arka dış kapak	: 1000,— »
Arka İç kapak	: 750,— »
Ön İç kapak	: 800,— D
Tam ön sayfa	: 700,— »
Tam arka sayfa	: 600,— D
Yarım ön sayfa	: 500,— >
Yarım arka sayfa	: 350,— »
Çeyrek arka sayfa	: 200,— s
Küçük İlan en 1 cm.	: 50,— »
<i>Renkli İlanlar için renk farkı alınır. Sürekli İlanlarda 6-11 ay için % 15, 12 aydan fazlası için % 25 indirim yapılır* Ön dış kapak senelik ve indirimsizdir.</i>	

Elektrik Mühendisliği Dergisi Elektrik Mühendisleri Odası üyelerine ücretsiz gönderilir.